

# Promouvoir le rôle de la recherche prospective pour agir par anticipation

L'épidémie de Covid-19 a mis à mal les systèmes alimentaires à l'échelle planétaire en raison d'une perturbation des chaînes de valeur. Cette crise sanitaire a aussi suscité l'intérêt des décideurs à davantage considérer le futur dans la définition des politiques publiques. Cet article revient sur la pertinence de la recherche prospective pour développer la culture de l'anticipation afin de promouvoir des systèmes alimentaires plus résilients.

Il convient de se projeter dans le futur et d'explorer les états plausibles des systèmes alimentaires actuels pour garantir et renforcer leur résilience face aux crises à venir. Cet article revient sur une étude de cas que l'IPAR (Initiative prospective agricole et rurale) a conduite en 2021 sur la prospective des systèmes alimentaires locaux de la zone des Niayes à l'horizon 2035 à travers trois scénarios étudiés. Nous présentons ici succinctement l'approche de la prospective utilisée, les scénarios plausibles des systèmes alimentaires obtenus et les leviers d'action pour anticiper et promouvoir des systèmes alimentaires plus résilients dans les Niayes au Sénégal.

## Une prospective inclusive et participative

En théorie, la prospective est un outil d'analyse permettant de décrire les futurs plausibles d'un phénomène donné dans un espace géographique et un horizon temporel

collectivement déterminés. L'approche prospective est collective. Elle est définie par les acteurs qui portent les dynamiques de développement du territoire en question. À cet effet, elle consiste à s'intéresser au futur, dans le but de changer les actions d'aujourd'hui, en vue de façonner l'avenir selon les désirs des acteurs. Sans prédire le futur, la prospective incite les acteurs à adopter une attitude pré-active voire proactive afin d'anticiper et de mieux faire face aux changements qui pourraient avoir lieu.

En pratique, la prospective exige de mobiliser différents acteurs aux profils variés pour couvrir au mieux les expertises, les expériences et les dynamiques de développement à l'œuvre dans le territoire étudié. La mise en commun des divers types de savoirs a prévalu à l'exercice de prospective sur les systèmes alimentaires locaux des Niayes. Le travail collaboratif et participatif a permis de déterminer collectivement les facteurs de changement, leurs dé-

finitions, leurs états plausibles dans le futur mais aussi d'établir des relations d'influence et de dépendance entre eux. Dans ce lot de facteurs de changement, un ensemble de variables motrices se distingue et autour duquel se sont structurés les scénarios plausibles.

## Des systèmes alimentaires aux futurs contrastés

Dans le scénario où "les habitants des Niayes mangent local mais à quel prix ?", il s'agit d'une situation où les systèmes alimentaires s'inscrivent dans la continuité de ce qui est actuellement vécu. C'est le maintien et le renforcement du système d'agriculture conventionnelle et productiviste qui resterait le trait dominant des systèmes alimentaires futurs des Niayes, au détriment de toutes considérations environnementales, sanitaires, sociales, etc. Ce scénario conventionnel est porté par davantage de subventions sur les intrants agricoles, l'innovation technologique et un meilleur accès au crédit. Sur le long terme, les



Dans le scénario, où en 2035, "les habitants des Niayes mangent local et durable", les systèmes alimentaires des Niayes changent complètement de paradigme et créent les conditions où les populations mangent à leur faim de manière saine et durable avec des produits locaux diversifiés, nutritifs et accessibles.

systèmes alimentaires seront moins performants et plus vulnérables aux chocs.

Dans le scénario où "les habitants des Niayes mangent local et durable", les systèmes alimentaires des Niayes changent complètement de paradigme pour prendre les contours et les caractéristiques d'un modèle agroécologique qui crée les conditions où les populations mangent à leur faim de manière saine et durable avec des produits locaux diversifiés, nutritifs et accessibles. Il est marqué par l'implication effective d'organisations d'acteurs à la base très influentes et des politiques plus inclusives et sensibles aux ressources naturelles. En plus d'une forte adoption des innovations technologiques par les acteurs, les politiques commerciales sont davantage marquées par des considérations environnementales.

Dans le scénario où "les habitants des Niayes mangent dans le bol des autres", les systèmes alimentaires locaux sont en déclin. On confie l'alimentation des Niayes à l'extérieur. L'alimentation devient essentiellement dépendante des importations qui ne garantissent pas forcément la quantité, la qualité et la régularité de l'approvisionnement. En plus d'une faible transformation des produits locaux, les politiques commerciales sont inadaptées pour la promotion des systèmes alimentaires locaux.

Cette photographie des futurs plausibles des systèmes alimentaires des Niayes en 2035 donne des possibilités aux décideurs, aux populations et aux acteurs de développement de faire leur choix pour un scénario et d'agir en conséquence pour le réaliser et faire échec aux scénarios non désirés.

### Quels leviers stratégiques d'action ?

Il existe plusieurs leviers stratégiques systémiques : le système de gouvernance, la réglementation, la législation, les conventions, les accords, les programmes publics d'aménagement et de développement territorial, le système d'éducation et de formation, l'environnement des affaires et le système financier. Cependant, la manière d'agir et l'état dans lequel se trouvent ces leviers peuvent déterminer l'occurrence d'un scénario.

Carte de situation des Niayes



L'étude réalisée par l'Ipar en 2021 a proposé trois scénarios sur les futurs plausibles des systèmes alimentaires locaux de la zone des Niayes, au Nord-Ouest du Sénégal, à l'horizon 2035. Cette zone fournit l'essentiel de la production maraîchère du pays.

Les acteurs les plus déterminants des futurs plausibles des systèmes alimentaires locaux des Niayes en 2035 sont l'État central et ses démembrements, le secteur privé, les organisations de la société civile et les organisations paysannes. Le rôle de ces acteurs consistera essentiellement à articuler de manière cohérente les 5 leviers d'action pour réaliser le scénario souhaité. Toutefois, la gouvernance semble être plus déterminante car elle est à l'origine du choix du modèle de développement socio-économique qui sert de cadre aux futurs plausibles. De plus, le niveau de structuration et de développement des acteurs non étatiques pèse sur leur inclusion dans la définition des politiques alimentaires. Cela invite l'État central à être plus ouvert à leurs orientations pour mieux faire des choix politiques répondant aux exigences des systèmes alimentaires plus résilients face aux crises.

Au final, il faut agir sur le futur à partir du présent, par anticipation et au niveau des territoires. C'est pourquoi, il est essentiel d'encourager, d'une part, la recherche prospective pour développer la culture de l'anticipation, surtout chez les acteurs nantis du pouvoir de décision. D'autre part, l'approche

de la recherche prospective s'inscrit dans la dynamique de reconfiguration des dispositifs de recherche classiques marqués par la centralité du chercheur, vers des approches de recherche plus collaboratives, participatives et interdisciplinaires qui associent les acteurs dépositaires d'autres types de savoirs tout aussi importants que les savoirs dits scientifiques pour des systèmes alimentaires plus résilients dans un monde incertain. ■

Sidy Tounkara



Sociologue et géographe, chercheur et coordonnateur de projets agroécologiques à Initiative Prospective Agricole et Rurale (Ipar) [sidy.tounkara@ipar.sn](mailto:sidy.tounkara@ipar.sn)

Ahmadou Ly

Économiste, chercheur à Ipar

Diamilatou Kane

Économiste, assistante de recherche à Ipar

LA GOUVERNANCE EST À L'ORIGINE DU CHOIX DU MODÈLE DE DÉVELOPPEMENT SOCIO-ÉCONOMIQUE QUI SERT DE CADRE AUX FUTURS POSSIBLES : C'EST UN LEVIER DÉTERMINANT.

EN SAVOIR PLUS :

Guide pour la coélaboration de scénarios : vers la compréhension partagée et l'action commune pour la réforme et la sécurité du foncier forestier. CIFOR, 2021.

L'alimentation au Sénégal : état des lieux pour une prospective à l'horizon 2035. LARTES, 2020.