



Organisation des Nations Unies  
pour l'alimentation  
et l'agriculture



# Atelier régional sur les enjeux et défis de la sécurisation foncière dans le bassin du fleuve Sénégal

- **Résultats d'étude des conditions de faisabilité de la feuille de route du foncier agricole et rural en République de Guinée.**



Maoustapha Keïta-Diop

- Consultant et expert foncier
- Financement: AFD.
- Dakar 17-18 Juillet 2018



# Plan de présentation

Deux feuilles de route sur le foncier en Guinée

-MVAT (2006)

-MA (2006)

1. Contexte et mission

2. Objectifs opérationnels

# 1. Contexte et mission

- Cette étude s'inscrit dans le cadre d'une demande du Ministère de l'Agriculture de la République de Guinée, adressée au gouvernement français à travers l'AFD depuis 2015.
- Il s'agit de bénéficier d'une assistance technique facilitant l'harmonisation des politiques et la définition des stratégies appropriées pour appuyer le Programme National d'Investissement Agricole et de Sécurité Alimentaire (PNIASA).
- Assistance technique principalement axée sur les statistiques agricoles et alimentaires et la mise en œuvre de la feuille de route du foncier agricole et rural en Guinée.

# 1. Contexte et mission

- Analyser l'environnement politique, institutionnel, administratif et sociologique de la Guinée pour vérifier les conditions de faisabilité de la feuille de route sur le foncier agricole et rural.
- L'objectif principal: contribuer à la phase de cadrage et d'ancrage institutionnels pour l'élaboration d'une politique foncière et d'une loi foncière en matière agricole et rurale en Guinée.
- L'étude de faisabilité de la feuille de route propose une méthodologie qui s'inspire de « **bonnes pratiques en matière de dialogue multi-acteurs** » issues de la Directive volontaire pour une gouvernance foncière responsable des régimes fonciers applicables aux terres, aux pêches et aux forêts dans la sécurité alimentaire mondiale.

# 1. Contexte et mission

- Vérifier les conditions effectives de mise en œuvre de la feuille de route permettant de faire le choix des axes prioritaires, notamment:
- Renforcement des capacités du SNRFR,
- Délimitation des terres agricoles de l'Etat,
- Elaboration d'une politique et d'une loi foncières pour une sécurisation efficace et durable des terres agricoles en milieu rural.
- Ce projet exprime la volonté du gouvernement guinéen de résoudre les problèmes fonciers en milieu rural et s'inscrit dans le cadre d'un processus politique et légal des textes élaborés au plus haut niveau institutionnel.

# 1. Contexte et mission

➤ Citons quelques ces textes cadres:

- (i) Déclaration sur les problèmes et enjeux fonciers en Afrique des chefs d'État de l'Union Africaine ;
- (ii) (ii) Cadre et lignes directrices sur les politiques foncières en Afrique de l'Union Africaine ;
- (iii) (iii) Principes directeurs relatifs aux investissements fonciers à grande échelle en Afrique de l'Union Africaine ;
- (iv) (iv) Directives volontaires pour une gouvernance responsable des régimes fonciers applicables aux terres, aux pêches et aux forêts dans le contexte de la sécurité alimentaire.

➤ Ces textes témoignent la volonté partagée des politiques et de la société civile de sécuriser la terre pour faciliter les investissements agricoles en Afrique.

# 1. Contexte et mission

- L'étude de faisabilité s'est déroulée en deux étapes :
- **Etape 1:** Premiers échanges noués et entretiens réalisés depuis le 9 octobre 2017 (date officielle du démarrage du lot 2), la première réunion de comité de suivi (le 11 octobre 2017),...ont permis de noter la volonté du Ministère de l'agriculture: besoin d'un système d'information du foncier agricole et d'une législation foncière adaptée en milieu rural guinéen. Cette première étape a fait l'objet d'un rapport de démarrage en octobre 2017.
- **Etape 2:** L'étude de faisabilité s'est poursuivie sur le terrain: vérifier certains aspects. L'objectif: mettre en adéquation les opérations proposées dans la feuille de route.
- Vérification sur les aspects suivants :
- (i) analyse documents de politiques foncières ou de la législation foncière en Guinée ;
- (ii) analyse opérations foncières mises en œuvre en Guinée ;
- (iii) Evaluation capacité du SNRFR à concevoir et porter un projet de loi foncière ;
- (iv) Identification d'indicateurs fonciers clés pouvant être intégrés dans le RNAE.

# 1. Contexte et mission

- Analyse opérations de sécurisation foncière mises œuvre: rencontre de certaines personnes ressources auprès des structures suivantes : DNGR, SNRFR, PACV, UE, Cabinet INSUCO et les BSD dans le cadre de comité du suivi. Cette deuxième étape a fait l'objet d'un rapport d'étape en novembre 2017.
- Nous n'avons pas pu rencontrer les représentants spécialisés de USAID et de la BM.
- Accès au rapport final de l'étude réalisée en 2016 (GRET/INSUCO) portant «Foncier agricole et rural en Guinée : bilan de la situation et des enjeux fonciers, et mise en place d'une feuille de route», financée par l'AFD pour le Ministère de l'agriculture;
- Accès au rapport final «Appui à l'organisation des Etats généraux sur le foncier et réalisation d'un cadre d'analyse de la gouvernance foncière (CAFG) en Guinée-Conakry», réalisée en 2015 et financée par l'Union Européenne pour le Ministère de la ville et de l'aménagement du territoire.
- L'ensemble des informations recueillies ont permis de vérifier les conditions de faisabilité de la feuille de route en suivant les cinq (5) phases proposées :



# 1. Contexte et mission

- Vérification suivant cinq (5) phases proposées par la feuille de route :

## Phase 1: Institutionnelle

- Comité de pilotage
- Comité technique du foncier
- pilotage du processus législatif et réglementaire

## Phase 2 Préparatoire

- Enquêtes statistiques foncières
- Renforcement des capacités du SNRFR
- Capitalisation des expériences de sécurisation

## Phase 3: Opérations

- Mise en place des initiatives pilotes
- Comité de veille
- Délimitation des terres agricoles de l'Etat

## Phase 4: Politique foncière

- Equipe technique
- Synthèse des textes et proposition d'un document d'orientation stratégique
- Atelier de discussion et de validation de politique proposée

## Phase 5: Loi foncière

- Avant-projet de loi et textes d'application
- Proposition et adoption d'une loi foncière et décrets d'application
- Observatoire national du foncier

## 2. Objectifs opérationnels

- Cinq (5) phases proposées ont été analysées pour mettre en œuvre deux (2) principaux objectifs opérationnels:
- ***Objectif spécifique 1 : Doter la Guinée d'un système de gouvernance du foncier rural opérationnel***
- ***Objectif spécifique 2 : Conduire des processus de sécurisation foncière urgente.***



***Objectif spécifique 1 : Doter la Guinée d'un système de gouvernance du foncier rural opérationnel***

**Résultat 1.1 : Les instances de pilotage sont opérationnelles**

- Conduite multi-acteurs du processus de réforme foncière agricole et rurale
- Mise en place d'un comité de pilotage pour le suivi et la réalisation de la feuille de route
- Mise en place d'un comité technique chargé de préparer les rencontres du comité de pilotage et du suivi de la mise en œuvre de la feuille de route
- Diffusion, vulgarisation des conclusions du forum et de la feuille de route



## Résultat 1.2 : Les organes opérationnels sont renforcés techniquement

- La documentation des dynamiques foncières est mieux organisée et assurée.
- Le SNRFR assume pleinement son rôle de coordination et de capitalisation d'informations foncières, d'expériences pilotes des terroirs, de mise en place des cadres de concertation et de résolution des conflits en collaborations avec les commissions foncières renforcées.
- Les compétences du personnel sont améliorées et un plan de recrutement est établi et exécuté.



## Résultat 1.3 : La Guinée est dotée d'une politique foncière agricole et rurale

- Mise en place d'une équipe chargée de travailler sur le processus d'élaboration de la loi foncière.
- Synthèse des textes et élaboration d'un document d'orientation stratégique.
- Organisations des concertations régionales et un atelier national de validation de documents stratégiques proposés.
- Finalisation de la politique foncière agricole et rurale



## Résultat 1.4 : La loi foncière agricole et rurale est promulguée.

- Recruter une équipe chargée d'élaborer et de proposer l'avant-projet de loi et textes d'application.
- Organiser un atelier national de discussion et de validation des textes proposés.
- Transmettre les textes validés au gouvernement pour soumission et adoption par l'Assemblée Nationale.
- Mise en œuvre d'un Observatoire national du foncier pour le suivi et la mise en œuvre de la loi.



## ***Objectif spécifique 2 : Conduire des opérations de sécurisation foncière urgente.***

- ➔ **Résultat 2.1 : Les terres agricoles de l'Etat sont immatriculées sur quatre (4) zones pilotes**
- ➔ **Délimiter et clarifier les terres agricoles de l'Etat**
- ➔ **Consolider les terres agricoles de l'Etat**
- ➔ **Formaliser les droits fonciers délimités et clarifiés.**



## Résultat 2.2 : Formaliser et consolider des actes négociés des occupations coutumières

- Actualisation des plans fonciers ruraux
- Publication des conventions locales
- Valorisation des actes sous-seing privés
- Consolidation des actes par l'immatriculation





**Je vous remercie**