



Organisation des Nations Unies  
pour l'alimentation  
et l'agriculture



OMVS  
ORGANISATION POUR  
LA MISE EN VALEUR  
DU FLEUVE SÉNÉGAL



## Atelier régional sur les enjeux et défis de la sécurisation foncière dans le bassin du fleuve Sénégal

# LES INNOVATIONS DE LA LOI FONCIERE AGRICOLE AU MALI

---

---

DAKAR, 17 au 18 Juillet 2018

# PLAN DE PRÉSENTATION

- 1. Contexte de l'émergence de la réforme foncière agricole**
- 2. Principales innovations de la PFA et de la LFA au Mali**
- 3. Défis actuels**

# 1. Contexte de l'émergence de la réforme foncière agricole

Foncier rural régi par :

- le **Code Domaniaal et Foncier** de 2000, modifié en 2002, en 2012 puis en 2016 ;
- divers textes sur la gestion des ressources naturelles ainsi que sur la décentralisation ;

Quelques dispositions centrales :

- Principe de la **domanialité étatique** ;
- Reconnaissance d'un domaine des collectivités décentralisées ;
- Droit de propriété des particuliers (titre foncier) ;
- **Terres détenues en vertu de droits coutumiers incluses dans le domaine privé de l'Etat**

# 1. Contexte de l'émergence de la réforme foncière agricole (suite)

Donc : droits coutumiers assimilés à des **droits d'usages**

**Décret** devant définir les modalités de reconnaissance de ces droits **non élaboré**

Nombreux conflits fonciers en zone rurale

Revendications des OPA pour une plus grande sécurisation des droits coutumiers

# 1. Contexte de l'émergence de la réforme foncière agricole (suite)

Début 2005 : élaboration participative d'une **Loi d'Orientation Agricole (LOA)**, adoptée le 16 août 2006 par l'Assemblée Nationale (Loi n° 06-045 du 5 septembre 2006)

- La LOA fixe des **objectifs en matière foncière** : accès équitable à la terre, sécurisation des exploitations et des exploitants, promotion des investissements publics et privés, gestion durable des ressources naturelles ;
- Elle prévoit, entre autres, d'**élaborer une politique foncière Agricole (PFA)** et **une loi sur le foncier Agricole (LFA)**.

# 1. Contexte de l'émergence de la réforme foncière agricole

**Consensus sur le bien-fondé de la LOA** et la qualité de la démarche participative

Véritable **volonté politique** au plus haut niveau

**OPA déterminées** et ayant développé de nombreuses réflexions sur le foncier rural

**Unanimité** des acteurs sur la nécessité de profiter de l'opportunité offerte par la LOA **pour lever les contraintes foncières**

# 1. Contexte de l'émergence de la réforme foncière agricole

Mais **pas de consensus sur ce qu'il y a lieu de faire** :

- Faible lisibilité des textes juridiques : problèmes de cohérence, de diffusion ou de mise en œuvre
- Grande diversité des situations et pratiques foncières locales => difficulté de dégager des principes communs sans état des lieux global

De fait, **nombre de questions en suspens** (domanialité / types de droits et d'acteurs à sécuriser / rôles des communes et villages dans la décentralisation foncière etc.)

=> **Nécessité d'une réflexion globale impliquant un processus de dialogue politique national**

# PLAN DE PRÉSENTATION

1. **Contexte de l'émergence de la réforme foncière agricole**
2. **Principales innovations de la PFA et de la LFA**
3. **Défis actuels**
4. **Conditions de réussite des réformes foncières en milieu rural**



### 3. Principales innovations de la PFA et de la LFA au Mali

La PFA introduit d'importantes innovations, notamment :

- la **fin du principe de la domanialité**
- la **reconnaissance et la sécurisation des droits coutumiers individuels et collectifs**, à travers de nouveaux outils de sécurisation des possessions foncières adaptés aux exploitations familiales et de nouveaux outils de sécurisation des transactions foncières
- la reconnaissance de la **maîtrise locale des communautés villageoises et inter-villageoises sur leurs terroirs**
- la **clarification des règles locales** de gestion foncière aux niveaux village et hameau, communal et intercommunal, à travers **les conventions locales**

### 3. Principales innovations de la PFA et de la LFA au Mali

Innovations introduites par PFA (suite) :

- la création de **commissions foncières** (Cofos) pluri-acteurs à différentes échelles ;
- la création d'un **observatoire du foncier Agricole** ;
- l'élaboration d'un **schéma d'aménagement Agricole d'intérêt national**.

La LFA traduit sur le plan juridique et donne une consistance plus concrète à certaines orientations de la PFA, notamment:

- **les outils de sécurisation** en tant que droits réels **des droits fonciers coutumiers individuels ou collectifs**
- **les outils de sécurisation** d'une large gamme de **transactions foncières**

### 3. Principales innovations de la PFA et de la LFA au Mali

Innovations introduites par la LFA (suite) :

- **rôle des Cofos villageoises et de fraction**, notamment dans le cadre de la délivrance des actes de sécurisation foncière et du règlement à l'amiable des litiges fonciers agricoles, cette forme de conciliation devenant obligatoire avant la saisine des juridictions compétentes

# PLAN DE PRÉSENTATION

- 1. Contexte de l'émergence de la réforme foncière agricole**
- 2. Principales innovations de la PFA et de la LFA**
- 3. Défis actuels**

# 4. Défis actuels

**Opérationnaliser la stratégie et le plan d'actions** de mise en œuvre de la PFA et de la LFA, notamment :

- la recherche de financements
- l'harmonisation du corpus juridique et l'élaboration des textes d'application de la LFA
- la mise en place effective de l'observatoire du foncier agricole
- la redynamisation des Cofos précédemment installées
- la définition et la mise en œuvre d'une stratégie et d'un plan de formation sur l'ensemble du territoire national
- la définition et la mise en œuvre d'une stratégie et d'un plan de communication

Veiller à la **cohérence du processus** avec celui de la réforme domaniale et foncière initiée en 2016

**MERCI DE VOTRE  
AIMABLE ATTENTION**